

WESTERN CAPE GAMBLING AND RACING BOARD**NOTICE 1 OF 2014****NOTICE IN TERMS OF THE PROMOTION OF ADMINISTRATIVE JUSTICE ACT 3 OF 2000:****INVITATION FOR COMMENTS ON PROPOSED AMENDMENTS TO THE BOARD'S APPLICATION PROCEDURES**

1. Notice is hereby given to all affected parties that the Western Cape Gambling and Racing Board ("the Board") is currently reviewing its application process for bookmaker and bookmaker premises licences and hereby invite interested parties to furnish comments or any representations they wish to make with regards to the considerations contained in the Annexure to this Notice.
2. Written comments and representations can be forwarded to the following address and contact details:

Dr Maroba Matsapola
The Chief Executive Officer
Western Cape Gambling and Racing Board
68 Orange Street
Gardens
Cape Town, 8001

PO Box 8175
Roggebaai, 8012
Tel: (021) 480 7400
Fax No: (021) 422 2603
E-mail: comments.racingandbetting@wcgrb.co.za

3. Comments should reach the Office of the Board within 30 (thirty) days from the date of publication in the Provincial Gazette. Comments received after the closing date may be disregarded.

4. Persons lodging comments or representations should provide clear contact details and personal particulars, i.e. name, telephone number, facsimile number or email address.
5. Kindly note that the Board will not accept any new applications for either bookmaker or bookmaker premises licences for a period of 60 (sixty) days from the date of this publication in the Provincial Gazette. Applications that were duly submitted prior to the date of this publication, will be processed in the ordinary course and is unaffected by this stipulation herein.
6. For enquiries, please contact:

Mrs Yvonne Skepu
 Manager: Legal Services
 68 Orange Street
 Gardens
 Cape Town, 8001
 Telephone number: (021) 480-7400
 E-mail address: Yvonne@wcgrb.co.za

SCHEDULE

REVIEW OF THE APPLICATION PROCEDURES FOR BOOKMAKER AND BOOKMAKER PREMISES LICENCES

CONTENT

1. Introduction and Background
2. Legislative framework
3. Challenges that emerged
4. Considerations

1. Introduction and background

- 1.1 With the enactment of the National Gambling Act, 2004 and the Western Cape Gambling and Racing Act, 1996, the Board was charged with the regulation of all gambling and racing and related activities in the Province of the Western Cape.
- 1.2 The Board commenced the review of its licensing procedures for bookmaker and bookmaker premises licences.
- 1.3 As part of its review process, the Board commissioned an external service provider to conduct research on the desirability or otherwise of controlling the number of licences to be issued in the Western Cape, including whether market conditions justify the capping of bookmaker licences in the Western Cape.
- 1.4 The Board concluded its deliberations by considering a more controlled application process as opposed to an abstract control of the number of licences to be awarded in the Province. The former approach is considered more proactive and would not hamper the growth of the industry as there is no absolute ceiling, but market considerations shall inform as and when the Board will invite applications for bookmaker and / or bookmaker premises licences.

2. Legislative framework

2.1 WESTERN CAPE GAMBLING AND RACING ACT, 4 OF 1996

Powers and functions of Board

12. The powers and functions of the Board shall be—

(1) to invite applications for licences in terms of this Act or, with the exception of licences referred to in section 27(a), (b), (d) and (i), accept such applications without such invitation;

(2) to consider and dispose of applications for licences in such manner and at such time and place as it may from time to time determine;

31. Any person qualified in terms of this Act may apply for a licence under this Act; provided that, in the case of a licence referred to in section 27(a), (b) (d) or (i), a person may only on an invitation by the Board apply for such licence . . .

2.2 NATIONAL GAMBLING ACT 7 OF 2004

30 Jurisdiction of provincial licensing authorities

(1) Each provincial licensing authority has exclusive jurisdiction within its province, to the extent provided in provincial law, to—

(a) investigate and consider applications for, and issue—

(i) provincial licences in respect of casinos, racing, gambling or wagering, other than for an activity or purpose for which a national licence is required in terms of this Act; and

(ii) subject to Part B of this Chapter, national licences for any activity or purpose for which a national licence is required or optional in terms of this Act;

- 2.3 From the above excerpts of the legislation, it is clear that the Board may accept applications for bookmaker licences either with or without an invitation published in the media. The practice to date had been to accept applications for bookmaker and bookmaker premises licences on an open-ended basis, i.e. without an invitation.
- 2.4 Section 4 of the Promotion of Administrative Justice Act 3 of 2000 (“PAJA”) prescribes the procedure to be followed by organs of state where administrative action materially and adversely affects the rights or legitimate expectations of the public.
- 2.5 The Board resolved to follow the notice and comment procedure to afford all stakeholders and interested parties the opportunity to comment on the Board’s proposed amendment to its application procedure relative to bookmaker and bookmaker premises licences.
- 2.6 The Board will then consider the comments received and pronounce on its final decision on the matter, which should also be published for public notice.

3. Challenges that emerged

- 3.1 The Board has been monitoring the growth of the gambling industry in general. As a responsive Regulator, the Board must ensure that its regulatory policies meet the growth demands of the industry, whilst remaining compliant with the ever-changing legislative framework.
- 3.2 Having noted the upward growth in the racing and betting industry in the Western Cape, the following factors have crystalized:
- 3.2.1 An apparent increase in applications for bookmaker licences as well as bookmaker and totalisator premises licences;
- 3.2.2 Greater interest from foreign operators to acquire bookmaker licences in the Western Cape;
- 3.2.3 The concentration of bookmaking operations in certain areas;
- 3.2.4 The emergence of dominant market participants, being persons (natural and juristic) that hold a substantial stake or controlling interest in other licensed gambling operations;
- 3.2.5 Current licencees have on numerous occasions expressed concerns around the perceived lack of barriers to entry into the bookmaker industry in the Western Cape.

4. Considerations

- 4.1 The recommendation is that the Board will only consider bookmaker and bookmaker premises applications pursuant to a Request for Application ("RFA"), which the Board will publish on its website and in the Government Gazette from time to time. The RFA will outline the Board's application requirements and the factors that will be taken into account in assessing the applications lodged pursuant thereto.
- 4.2 The majority of the other provincial gambling Boards only consider applications once it duly invited applications through a public participation process advertised in applicable media and their respective websites.
- 4.3 The assessment of future bookmaker licence and premises applications against set criteria, i.e. employment creation, empowerment of previously disadvantaged communities and persons as well as compliance with the national BBBEE licence conditions.
- 4.4 The proposed amendment to the referenced application procedures does not require any legislative amendments to the Western Cape Gambling and Racing Act, 1996.

4 April 2014

56727

WES-KAAPSE RAAD OP DOBBELARY EN WEDRENNE
KENNISGEWING 1 VAN 2014

KENNISGEWING INGEVOLGE DIE WET OP DIE BEVORDERING VAN ADMINISTRATIEWE GERECHTIGHEID, WET 3 VAN 2000:
UITNODIGING VIR KOMMENTAAR OP VOORGENOME WYSIGINGS AAN DIE RAAD SE AANSOEKPROSEDURES

1. Kennis geskied hiermee aan alle geaffekteerde partye dat die Wes-Kaapse Raad op Dobbelary en Wedrenne ("die Raad") tans sy aansoekprosedures om boekmaker- en boekmakerperseellisensies hersien en hiermee belanghebbende partye uitnoui om kommentaar te lewer of skriftelike vertoë in te dien met betrekking tot die oorwegings vervat in die Bylae tot hierdie Kennisgewing.
2. Skriftelike kommentaar en vertoë kan aan die volgende adres en kontakbesonderhede gestuur word:
Dr Maroba Matsapola
Die Hoof- Uitvoerende Beampte
Wes-Kaapse Raad op Dobbelary en Wedrenne
Oranjestraat 68
Tuine
Kaaipstad, 8001

Posbus 8175
Roggebaai, 8012
Tel.: (021) 480 7400
Faksnr.: (021) 422 2603
E-pos: comments.racingandbetting@wcgrb.co.za
3. Kommentaar moet die Raad se Kantoor bereik binne 30 (dertig) dae vanaf die datum van publikasie in die Provinsiale Staatskoerant. Kommentaar wat na die sluitingsdatum ontvang word, mag geïgnoreer word.
4. Persone wat kommentaar of vertoë indien, moet duidelike kontakbesonderhede en persoonlike besonderhede verstrek, d.w.s. naam, telefoonnommer, faksnommer en e-posadres.
5. Let asseblief daarop dat die Raad vir 'n tydperk van 60 (sestig) dae vanaf die datum van die publiserings hiervan in die Provinsiale Staatskoerant geen nuwe aansoeke om hetsy boekmaker- of boekmakerperseellisensies sal aanvaar nie. Aansoeke wat behoorlik voor genoemde datum van publiserings ingedien is, sal in die gewone loop van sake verwerk word en word nie deur hierdie bepaling hierin beïnvloed nie.
6. Vir navrae, kontak asseblief vir:
Mev. Yvonne Skepu
Bestuurder: Regsdienste
Oranjestraat 68
Tuine
Kaaipstad, 8001
Telefoonnommer: (021) 480-7400
E-posadres: Yvonne@wcgrb.co.za

BYLAE

HERSIENING VAN DIE AANSOEKPROSEDURES VIR BOEKMAKER- EN BOEKMAKERPERSEELLISENSIES

INHOUD

1. Inleiding en agtergrond
2. Wetgewende raamwerk
3. Uitdagings wat ontstaan het
4. Oorwegings

1. Inleiding en agtergrond

- 1.1 Met die verordening van die Nasionale Wet op Dobbelary, 2004 en die Wes-Kaapse Wet op Dobbelary en Wedrenne, 1996 is die Raad met die regulering van alle dobbelary- en wedrenne- en verwante aktiwiteite in die Provinsie van die Wes-Kaap gelas.
- 1.2 Die Raad het met die hersiening van sy lisensiëringsprosedures vir boekmaker- en boekmakerperseellisensies begin.
- 1.3 As deel van sy hersieningsproses het die Raad 'n eksterne diensverskaffer aangestel om navorsing te doen oor die wenslikheid al dan nie van die beheer van die aantal lisensies wat in die Wes-Kaap uitgereik word, insluitende of marktoestande die beperking van boekmakerlisensies in die Wes-Kaap regverdig.
- 1.4 Die Raad het sy beraadslaging afgesluit deur 'n meer beheerde aansoekproses te oorweeg in teenstelling met die abstrakte beheer van die aantal lisensies wat in die Provinsie toegeken word. Eersgenoemde benadering word as meer proaktief beskou en sal nie die groei van die bedryf aan bande lê nie aangesien daar hoegenaamd geen plafon is nie, maar markoorwegings sal bepaal hoe en wanneer die Raad uitnodigings vir aansoeke om boekmaker- en/of boekmakerperseellisensies rig.

2. Wetgewende raamwerk**2.1 WES-KAAPSE WET OP DOBBELARY EN WEDRENNE, WET 4 VAN 1996***Die Raad se magte en funksies**12. Die magte en funksies van die Raad sal wees-*

(1) om 'n uitnodiging vir aansoeke om lisensies kragtens hierdie Wet te rig of, met die uitsondering van lisensies waarna in artikel 27(a), (b), (d) en (i) verwys word, sodanige aansoeke sonder sodanige uitnodiging te aanvaar;

(2) om aansoeke om lisensies op sodanige wyse en op sodanige tyd en plek te oorweeg en af te handel soos wat hy van tyd tot tyd bepaal;

31. Enige persoon wat kragtens hierdie Wet kwalifiseer, mag ingevolge hierdie Wet om 'n lisensie aansoek doen; met dien verstande dat, in geval van 'n lisensie waarna in artikel 27(a), (b), (d) of (i) verwys word, 'n persoon slegs op uitnodiging van die Raad om sodanige lisensie aansoek mag doen. . .

2.2 NASIONALE WET OP DOBBELARY, WET 7 VAN 2004*30 Jurisdiksie van provinsiale lisensiëringsowerhede*

(1) Elke provinsiale lisensiëringsowerheid het eksklusiewe jurisdiksie in sy provinsie, tot die mate wat in provinsiale wetgewing bepaal word, om—

(a) aansoeke te ondersoek en oorweeg om, en die uitreiking te laat geskied van—

(i) provinsiale lisensies ten opsigte van casino's, wedrenne, dobbelary of weddenskappe, buiten vir 'n aktiwiteit of doeleinde waarvoor 'n nasionale lisensie kragtens hierdie Wet vereis word; en

(ii) onderhewig aan Deel B van hierdie Hoofstuk, nasionale lisensies vir enige aktiwiteit of doeleinde waarvoor 'n nasionale lisensie kragtens hierdie Wet vereis word of opsioneel is;

- 2.3 Uit bogenoemde uittreksels uit die wetgewing is dit duidelik dat die Raad aansoeke om boekmakerlisensies kan aanvaar met of sonder die plasing van 'n uitnodiging in die media. Tot op hede was die praktyk om aansoeke om boekmaker- en boekmakerperseellisensies op 'n ope grondslag te aanvaar, m.a.w. sonder 'n uitnodiging.
- 2.4 Artikel 4 van die Wet op die Bevordering van Administratiewe Geregtigheid, Wet 3 van 2000 ("PAJA") beskryf die prosedure wat staatsliggame moet volg waar administratiewe optrede die publiek se regte of regmatige verwagtinge wesenlik en nadelig beïnvloed.
- 2.5 Die Raad het besluit om die kennisgewing- en kommentaarprosedure te volg om aan alle belanghebbendes die geleentheid te bied om op die Raad se voorgenome wysiging van sy aansoekprosedure met betrekking tot boekmaker- en boekmakerperseellisensies kommentaar te lewer.
- 2.6 Die Raad sal dan die kommentaar oorweeg wat hy ontvang het en 'n finale besluit oor die aangeleentheid neem, wat ook vir publieke kennisname gepubliseer behoort te word.

3. Uitdagings wat ontstaan het

- 3.1 Die Raad het die afgelope tyd die groei van die dobbelarybedryf oor die algemeen gemonitor. As responsiewe Reguleerder moet die Raad toesien dat sy regulatiewe beleide aan die groeiverstes van die bedryf voldoen, terwyl dit steeds die vereistes van die ewigdurend-veranderende wetgewende raamwerk nakom.
- 3.2 Met inagneming van die opwaartse groei in die dobbelary- en wedderybedryf in die Wes-Kaap het die volgende faktore na vore gekom:
 - 3.2.1 'n Oënskynlike toename in aansoeke om boekmakerlisensies sowel as boekmaker- en totalisatorperseellisensies;
 - 3.2.2 Groter belangstelling deur buitelandse operateurs om boekmakerlisensies in die Wes-Kaap te bekom;
 - 3.2.3 Die konsentrasie van boekmakerbedrywighede in sekere areas;
 - 3.2.4 Die opkoms van dominante markdeelnemers, synde persone (natuurlike en regs persone) met 'n wesenlike of beherende belang in ander gelisensieerde dobbelarywerkzaamhede; en

3.2.5 Huidige lisensiehouers wat herhaalde male hul kommer uitgespreek het oor die oënskynlike gebrek aan toetredingshindernisse tot die boekmakerbedryf in die Wes-Kaap.

4. Oorwegings

- 4.1 Die aanbeveling is dat die Raad slegs boekmaker- en boekmakerperseelaansoeke sal oorweeg na 'n Versoek om Aansoeke ("VOA"), wat die Raad van tyd tot tyd op sy webblad en in die Staatskoerant sal publiseer. Die VOA sal die Raad se aansoekvereistes uiteensit, asook die faktore wat in ag geneem sal word by die oorweging van die aansoeke wat op grond daarvan ingedien word.
- 4.2 Die meeste ander provinsiale dobbelaryrade oorweeg slegs aansoeke nadat hulle 'n behoorlike versoek om aansoeke gerig het deur middel van 'n publieke deelnemingsproses wat in toepaslike media en op hul onderskeie webblaie geadverteer is.
- 4.3 Die assessering van toekomstige aansoeke om boekmaker- en boekmakerperseellisensies aan die hand van voorafbepaalde kriteria soos werkskepping, die bemagtiging van vooraf benadeelde gemeenskappe en persone, en die nakoming van die nasionale BBSEB-lisensievoorwaardes.
- 4.4 Die voorgenome wysiging van die aansoekprosedures waarna verwys word, verg nie enige wetgewende wysigings aan die Wes-Kaapse Wet op Dobbelary en Wedrenne, 1996 nie.

4 April 2014

56727
